

صور تجلسه : یکصد و ششمین جلسه کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

ریس جلسه : آقای دکتر پارسا	دیر جلسه : آقای عباسی	شماره جلسه : ۱۰۶
تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۰۶/۲۶	ساعت شروع : ۱۰:۰۰	ساعت پایان : ۱۲:۳۰

دستور جلسه

۱- بررسی پیش نویس قانون آمار کشور

۲- بررسی آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

خلاصه مذاکرات

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد، در ابتدای جلسه جناب آقای عباسی، مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار و دبیر کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار، ضمن عرض خیر مقدم و تسلیت ایام سوگواری شهادت سالار شهیدان حضرت حسین ابن علی (ع) خدمت اعضای کمیسیون و حاضرین در جلسه، پیرامون دستور جلسه و مصوبه پنجاه و هفتمین جلسه شورای عالی آمار که در تاریخ ۱۳۹۷/۶/۱۲ برگزار گردید، مبنی بر بازنگری قانون مرکز آمار ایران و آیین نامه شناسه یکتا برای فعالیتهای کسب و کار در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار توضیحاتی ارائه نمودند و جلسه وارد دستور شد.

دستور اول: بررسی پیش نویس قانون آمار کشور

اهم مذاکرات

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: ضمن عرض خیر مقدم و تسلیت ایام شهادت حضرت ابی عبدالله الحسین (ع) خدمت اعضای محترم، فرمودند: پایه و اساس مدرن سازی نظام آماری کشور استقرار ثبتي مبناء است. ابعاد مدرن سازی دارای سه کد یونیک *BIN*، *PIN* و *LIN* می باشد که باید در کشور جاری و ساری شود و دیتاها در آن سطح تولید و محرمانگی ریز داده ها نیز رعایت گردد. فضای اداری موجود، مناسب برای چنین کارهایی نمی باشد. آنچه مسلم است، قانون مرکز آمار ایران مصوب سال ۱۳۵۳ می باشد که مطابق نیاز، تکنولوژی و ادبیات روز نیست. در برنامه راهبردی نوین سازی نظام آماری کشور اصلاح قانون آمار اولین قدم است. طبق قانون فعلی می بایست سرشماری نفوس و مسکن در سال ۱۴۰۰ اجرا گردد و از سال آینده آزمایش آن می بایست آغاز می شد ولی اجرای سرشماری در سال ۱۴۰۵ با روش ثبتي مبناء طبق قانون مرکز آمار ایران و هر ده سال انجام می گردد. مرکز آمار ایران نقطه اتصال نظام مدیریت اجرایی و برنامه ریزی است. مطابق شرایط روز دنیا موضوع گذار از نظام آمار سنتی به نظام آمار ثبتي مبناء سرنوشت مسلم نظام آماری کشور است که می بایست با تغییر و بازنگری قانون مرکز آمار ایران تحقق یابد.

جناب آقای دکتر کیانی، مشاور رییس مرکز آمار ایران و عضو هیئت علمی پژوهشکده آمار ایران: کلیاتی در مورد تهیه پیش نویس قانون آمار کشور از طریق *power point* به شرح زیر ارائه نمودند:

نظام آماری سنتی چگونه است؟

- وظایف ارکان و بازیگران مهم نظام آمار و تقسیم کار ملی گاهی مبهم و متناقض است
- ساختار، قوانین و رویه های نظام آماری متناسب با علم روز نیست
- موازی کاری، عدم هماهنگی و اتلاف منابع کشور در نظام آماری بالاست

- بارپاسخگویی زیاد است
- از منابع داده ای موجود استفاده بهینه نمی شود.
- نظام آماری توان تولید آمارهای جدید و شاخص های ترکیبی را با توجه به نیازهای جدید ندارد
- کیفیت تولیدات نظام آماری مورد بررسی دقیق قرار نمی گیرد.
- نظام آماری مدرن چگونه است؟
- وظایف همه نقش آفرینان اصلی شفاف است و تقسیم کار ملی به خوبی انجام شده است
- ساختار نظام آماری با توجه به عصر حاضر و نیازهای کشور طراحی و اجرا شده است
- قوانین و رویه های نظام آماری متناسب با علم روز است و تولید، پردازش و اطلاع رسانی یکپارچه نظام آماری و جریان یکطرفه داده های به سمت سازمان ملی آمار را تضمین می کند.
- منابع متناسب با رویکردهای جدید نظام آماری هزینه می شود
- فقط تولیدات با کیفیت نظام آماری اجازه انتشار و استناد دارند
- بار پاسخگویی به طرز چشمگیری کاهش یافته است
- و....

Fundamental principles of official statistics (اصول اساسی آمارهای رسمی)

اصول ده گانه بنیادین آمارهای رسمی

Vision (چشم انداز) *mission* (مأموریت)

TOP PRIORITIES (اولویت های بالا)

قانون آمار مدرن برای نظام ملی آماری

چارچوب کلی پیشنهادی سازمان ملل براساس خرد جمعی کشورهای جهان

منتخب تجربیات سایر کشورها

پیش نویس قانون آمار ایران

جناب آقای میر فلاح نصیری، رئیس محترم مرکز آمار و اطلاعات و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: ضرورت دارد قانون مرکز آمار ایران مورد بازنگری قرار گیرد، در این زمینه هیچیک از اعضا نباید شک کنند چرا که نیاز به قانون جامع و کامل تحت عنوان "قانون آمار کشور" الزامی می باشد. اسناد بالادستی، توصیه های بین المللی و مطالعات انجام یافته در این خصوص بصورت مکتوب در اختیار اعضا گذاشته شود.

جناب آقای مهندس شجاعان، رییس مرکز توسعه دولت الکترونیک، فناوری اطلاعات و آمار وزارت کشور: لازم است اجماع نظر، منابع و مآخذی که در تهیه پیش نویس قانون آمار کشور استفاده شده مشخص گردد.

جناب آقای احمدی، مدیر کل محترم دفتر آمار و فناوری اطلاعات وزارت جهاد کشاورزی: ذکر این نکته، ضروری است بدانیم تصویب قانون در ایران مسیر طولانی و عریض و طویلی دارد. نکته بعدی، با این شرایط کنونی نمی توان اطلاعات فردی را در

اختیار دستگاههای اجرایی قرار داد، حفظ محرمانگی و تبادل ریز داده ها نیز ضروری است برای حفظ محرمانگی لازم است شفاف کار شود.

جناب آقای چلویان، مدیر کل محترم آمارهای اقتصادی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران: در بحث آمارهای ثبتی سه کد می بایست لینک شوند تا دیتای مورد نیاز استخراج شود و لی این موضوع به صراحت در قانون فعلی مرکز آمار ایران ذکر نشده است.

جناب آقای دکتر سخایی، مدیر کل محترم دفتر مدل سازی و مدیریت اطلاعات وزارت امور اقتصادی و دارایی: باید از ظرفیتهای دستگاههای اجرایی استفاده شود اینکه صرفاً پژوهشکده آمار مستقیم نسبت به تهیه پیش نویس قانون آمار کشور پردازد درست نیست. بحث انتقادی به کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار این است که طبق دستورالعمل و آیین نامه کمیسیون عمل شود. بهتر است روال دستورات جلسات در کمیسیون و شورای عالی آمار مشخص شود.

جناب آقای دکتر پارسا، رئیس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: ایشان فرمودند: طبق بند ۷ مصوبه پنجاه و ششمین جلسه شورای عالی آمار مورخ ۱۳۹۶/۷/۳ در راستای اصلاح آیین نامه اجرایی دبیرخانه شورای عالی آمار مقرر گردید: "موضوعات و مواردی که در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مورد تایید قرار نگرفت با نظر دبیرخانه شورای عالی آمار در اولین جلسه شورای عالی آمار قابل طرح باشد." بنابراین براساس آنچه که ضرورت دارد حتی اگر دستوری رای نیاورد با نظر دبیرخانه شورای عالی آمار در اولین جلسه شورا در دستور جلسه قرار خواهد گرفت.

سرکار خانم زندی زاده، نماینده محترم وزارت صنعت، معدن و تجارت: به دو نکته اشاره می کنم. (۱) قانون آمار کشور مطابق وضع موجود و آتی به تایید برسد و باعث ارتقاء نظام آماری کشور خواهد شد. بنابراین پیش نویس ارائه شده (قانون آمار کشور) نیاز به اصلاح دارد و وجه قانون مرکز آمار ایران نسبت به آن غلبه دارد. (۲) در خصوص بحث محرمانگی نیز باید مرجعی برای تایید باشد.

جناب آقای عباسی، نماینده محترم سازمان ثبت احوال کشور: به چند نکته اشاره می کنم: (۱) بازنگری و اصلاحات قبلی قانون تسهیل سرشماری و تاسیس مرکز آمار ایران بوده است. (۲) در خصوص بحث داده های آماری باید بررسی بیشتری شود. در خصوص آمار رسمی موارد مشخص نشده است (۳) سرویس های داده ای و خدمات داده ها باید بعنوان ابزار و منابع برای ریز داده ها دیده شود. (۴) مرجع رسمی نظام ملی آمار، مرکز آمار ایران است که بطور جدی باید مد نظر قرار گیرد فصل دوم پیش نویس قانون آمار کشور وظایف و اختیارات مرکز آمار ایران را مشخص می کند که مرکز را بعنوان مرجع رسمی و واحد مستقل و بیطرف است لازم است مدل های کشورهای دیگر نیز مورد بررسی قرار گیرد.

دستور دوم: بررسی آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

جناب آقای دکتر پارسا، رئیس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: در خصوص کسب و کار، سامانه یکپارچه و یونیکدی در کشور نداریم که قابل جمع باشد. در مدل ثبتی مبنای سه کد یونیک (BIN, PIN و LIN) در کشور باید جاری و ساری باشد. در ادامه ایشان اظهار داشتند: که مستندات دو دستور جلسه برای بررسی و اظهار نظر قبلاً خدمت اعضای محترم ارسال شده ولی تاکنون نظراتی به دبیرخانه واصل نشده است. برای هر گونه تبادل داده، مرکز آمار ایران با کمیته های آمار بخشی و به تبع کمیته های آمار بخشی با زیر مجموعه وزارتخانه خود ارتباط برقرار می نمایند و ریز داده ها و دیتاها با حفظ محرمانگی در مرکز آمار ایران جمع خواهد شد. در این خصوص مهمترین خروجی اختصاص شناسه کسب و کار، تولید چارچوب های منظم آماری در این

رابطه است که باید بروز و بهنگام باشد. با تایید شورای عالی آمار و تصویب مجلس شورای اسلامی، ریل نظام آماری کشور را تغییر می دهیم. ما پیشگامان و متخصصان این ریل گذاری هستیم. مرکز آمار ایران دارای دو شان می باشد (۱) تولید آمار (۲) مرجع نظام آماری کشور، اداره شایسته یک کشور با استقرار نظام ثبتي مبناء تحقق می یابد.

سرکار خانم یزدانی، مدیر کل محترم دفتر روش شناسی آماری و طرح های نمونه گیری: در مورد طرح اختصاص شناسه ملی کسب و کار توضیحاتی از طریق *power point* به شرح زیر ارائه نمودند:

ساماندهی فضای کسب و کار

الزامات قانونی

تأکیدات مقام معظم رهبری در بندهای ۲ و ۳۱ سیاست های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر لزوم بهبود مستمر فضای کسب و کار و استقرار نظام جامع و کارآمد آمار و اطلاعات کشور

تأکیدات مقام معظم رهبری در بندهای ۱۶ و ۲۵ سیاست های کلی نظام اداری مبنی بر لزوم یکپارچه سازی اطلاعات به منظور دانش بنیان کردن نظام اداری و کارآمدسازی و هماهنگی ساختارها و شیوه های نظارت و کنترل در نظام اداری ماده ۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار:

مرکز آمار ایران موظف است برنامه ملی آماری کشور موضوع ماده (۵۴) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران را طوری تهیه کند که بر اساس آن اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی و سرمایه گذاران در ایران در پایگاه اطلاعات آماری کشور به شکل مستمر و روزآمد ارائه گردد. اقلام و اطلاعات آماری مورد نیاز سرمایه گذاران و فعالان اقتصادی که باید به شکل مستمر در این پایگاه منتشر شود، توسط شورای گفت و گو تعیین می شود.

کسب و کار چیست؟

پایگاه اطلاعاتی کسب و کار: ثبت کسب و کار، ثبت افراد، ثبت مکان ها

چه تعداد کسب و کارهای کشور در کشور وجود دارد؟

ضرورت وجود شناسه

شناسه های موجود در کشور

چالش های مرتبط با ایجاد و بهنگام سازی ثبت کسب و کار

شناسه کسب و کار در برخی کشورها

اقدامات انجام شده در مرکز آمار ایران

مطالعات تطبیقی

- تشکیل کمیته «تدوین دستورالعمل اجرایی پیاده سازی شناسه کسب و کار برای کارگاه های کشور متشکل از نمایندگان: معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری وقت؛ وزارت صنعت، معدن و تجارت؛ وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛ سازمان امور مالیاتی؛ مرکز امور اصناف و بازرگانان» در سال ۱۳۸۹

- اختصاص آزمایشی شناسه برای فایل های دریافتی از چند دستگاه اجرایی

- اجرای آزمایشی طرح اختصاص شناسه کسب و کار در استان قم

- اقدام برای گردآوری بانک‌های اطلاعاتی در استان‌ها
- تدوین طرح پیشنهادی اختصاص شناسه کسب و کار بر اساس تجربیات حاصل
- تصویب طرح در پنجاه و سومین جلسه شورای عالی آمار تاریخ ۱۳۹۴/۶/۱۶
- پیگیری تصویب طرح در هیئت دولت و ابلاغ به دستگاه‌ها
- برگزاری جلسات کاری با دستگاه‌های مرتبط و تشکیل کمیته کاری برای تدوین آیین‌نامه اجرایی
- برگزاری جلسات کاری مشترک بین مرکز آمار ایران و مرکز پایش محیط کسب و کار با توجه به اهداف مشترک و بهره‌گیری از ظرفیت‌های موجود طرفین
- تدوین پیش‌نویس آیین‌نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور با همکاری معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و ارسال برای آقای دکتر نوبخت رییس سازمان برنامه و بودجه کشور برای تصویب در هیئت دولت
- دریافت نظرات اصلاحی از معاونت امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه و نهایی کردن مبتنی بر نظرات و جلسه مشترک با نمایندگان سازمان برنامه و بودجه، معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت صنعت، معدن و تجارت ساختار و فیلدهای پیشنهادی برای اختصاص شناسه کسب و کار

مصوبات

۱. مقرر شد جلسات کمیسیون به منظور بررسی قانون آمار کشور و شناسه کسب و کار هر دو هفته یک بار تشکیل شود و در جلسه آتی کمیسیون بررسی موضوع شناسه کسب و کار در اولویت قرار گیرد.
۲. مقرر شد، مستندات مطالعات بعمل آمده در خصوص پیش‌نویس قانون آمار کشور و پیش‌نویس آیین‌نامه اختصاص شناسه ملی مجوزها و کسب و کارهای کشور طی روزهای جاری در اختیار اعضای کمیسیون قرار گیرد و اعضا نظرات اصلاحی در این خصوص را در جلسه آتی کمیسیون مطرح نمایند.
۳. مقرر گردید، آن دسته از اعضای کمیسیون که غیبت متولی و غیر موجه دارند و در جلسات شخصاً حضور موثر ندارند به روسای ذیربط اطلاع‌رسانی گردد.

زمان جلسه آینده:

روز دوشنبه ۱۳۹۷/۰۷/۰۹، ساعت ۹ صبح در محل مرکز آمار ایران

اعضای اصلی شرکت کننده

نام اعضای اصلی	آقای دکتر پارسا	آقای دکتر شمایی	آقای مهندس احمدی	آقای نیازی	آقای جلیلیان	آقای مهندس نند	آقای میرفلاح نصیری	آقای عباسی
دکترهای زیربط	مرکز آمار ایران	وزارت امور اقتصادی و دارایی	وزارت بهداشت و درمان	وزارت صنعت، معدن و تجارت	بانک مرکزی ج.ا.ا.	وزارت نیرو	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	مرکز آمار ایران
نماینده	-	-	-	خانم زندی زاده	-	غایب	-	-
دست حضور	۲:۳۰	۲:۳۰	۲:۳۰	۲:۳۰	۲:۳۰	-	۲:۳۰	۲:۳۰
نام اعضای اصلی	آقای دکتر خسروی	آقای مهندس جلیلیان	آقای مهندس فروزانفر	آقای مهندس قربانی	آقای طهین	آقای مهندس پارسایی	آقای میرزایی	آقای دکتر باغی
دکترهای زیربط	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	وزارت کشور	سازمان برنامه و بودجه کشور	وزارت راه و شهرسازی	وزارت آموزش و پرورش	سازمان ثبت احوال کشور	شرکت پست ج.ا.ا.	عضویت علمی دانشگاه
نماینده	آقای میاند	-	غایب	غایب	غایب	آقای عباسی	غایب	غایب
دست حضور	۲:۳۰	۲:۳۰	-	-	-	۲:۳۰	-	-
نام اعضای اصلی	آقای دکتر ترابی	سرکار خانم دکتر مرادعلی	آقای دکتر محمدزاده					
دکترهای زیربط	عضویت علمی دانشگاه	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	انجمن آمار ایران					
نماینده	غایب	-	غایب					
دست حضور	-	۲:۳۰	-					

مدعوین جلسه	آقای دکتر فرحی	آقای دکتر کیانی	آقای رحمانی	سرکار خانم پروانی	آقای دانش
دکترهای زیربط	رئیس پژوهشگاه آمار	مشاور مرکز آمار ایران و عضو هیئت علمی پژوهشگاه آمار	مدیرکل دفتر صنعت، معدن و زیربنایی مرکز آمار ایران	مدیرکل دفتر فروش شناسی آماری و طرح های نوآوری	مدیرکل دفتر فرسنگی و بازرگانی و خدمات
نماینده	-	-	-	-	-
دست حضور	۲:۳۰	۲:۳۰	۲:۳۰	۱	۱

مدعوین جلسه :

آقایان محمد کریمی، رئیس اداره مهندسی نرم افزار سازمان ثبت احوال کشور، قربانی رئیس گروه ویرخانه شورای عالی آمار، مهندس کارشناس ویرخانه شورای عالی آمار و خانم سرکار خانم نرگس زرنخش، رئیس گروه آمار و GIS از وزارت کشور و محترم احمدی کارشناس ویرخانه شورای عالی آمار